



Secretaría de Salud Pública  
Municipal de Santiago de Cali



---

---

## Foro Municipal por la Salud de Cali

10 de julio de 2007

Panel - Presentación de Experiencias Exitosas

### **Sistema integrado de información base para la planificación intersectorial y concertada**

Dra. Luz Stella Vallecilla, Directora del Sisbén

---

---

Buenas tardes,

Aportamos hoy a esta construcción de un Modelo de Salud partiendo de un sistema de información que para muchos es conocido pero para otros es totalmente desconocido, esto último debido a que manejamos dos aspectos básicos: siempre se consideraba que el Sisbén era un sistema para totalizar recursos y tratar de identificar a la población mas vulnerable para que recibiera los beneficios del Estado; pero también es un sistema de información que para un Modelo de Salud que se pretende puede empezarse a construir, reformar o modificar, y pueda servir de base como determinante, caracterizar a la población básica que se va a beneficiar de todo este modelo.

El Sisbén es un sistema de información que caracteriza a la población a través de un indicador puntaje: entre menos puntaje pueda tener un individuo y su grupo familiar se considera entonces mas pobre; esto sirve como totalizador para identificar y clasificar a los potenciales beneficiarios de la inversión social que haga el municipio.

Tiene dos objetivos básicos, y por eso planteaba desde un inicio que el SISBEN tiene un objetivo de focalizar, que es un proceso mediante el cual se garantiza que los recursos o los subsidios de inversión social lleguen realmente a la población que lo requiere, y el otro es el de facilitar diagnósticos que le permitan a la administración municipal o a quien quiera hacer uso de él, la elaboración de planes sociales.

Nos hemos constituido en la base central del Consejo de Política Social del Municipio de Santiago de Cali, que ojalá seamos partícipes de este nuevo Modelo de Salud; uno diría si es un sistema de focalización ¿para qué sirve y a quién? entramos a discutir para qué puede servir la focalización y los diferentes subsidios, pero si es importante es hacerle seguimiento a toda esta inversión social que pueda mejorar y dar calidad de vida, porque realmente de nada sirve focalizar a la población y hacer inversión social si el seguimiento en todos los programas que se pueden desarrollar no se realicen.

Para nosotros poder hablar de un sistema de información tenemos que saber de dónde partimos. Partimos de componentes básicos como la ficha de



Secretaría de Salud Pública  
Municipal de Santiago de Cali



clasificación socioeconómica, hay unos manuales, hay un software que permite digitar toda esta información y obtener toda la información que a continuación les enumero.

Voy a mencionar muy rápidamente todo el componente de la ficha de clasificación socioeconómica: tiene dos caras y siete aspectos básicos que los vamos a revisar rápidamente. Se dividen en secciones de identificación que le permite al municipio saber en dónde están ubicadas las personas y ser mucho más específicos en el sector y manzana en donde está ubicada nuestra población; los datos de la unidad de vivienda; y datos del hogar.

Hay otra serie de preguntas que pertenecen a las secciones que hacen parte de la ficha socioeconómica, que tiene que ver con antecedentes sociodemográficos que incluyen el parentesco. Ya no encontramos las familias nucleares sino las familias extensas; el estado civil que predomina, la documentación y con la afiliación con que cuentan estos individuos y estas familias, el nivel educativo alcanzado, en qué tipo de establecimiento estudian y la parte de ocupación, qué tipo de actividad es la que realiza y los ingresos que tiene una familia y un individuo.

Nosotros lo que hicimos, y es el enfoque que le dimos, fue caracterizar esta población, que es un instrumento de planificación y que permite la participación de todos los sectores. Partimos entonces de dar una información general, cualquiera de las otras exposiciones que hicieron hay diferentes metodología para hacer la caracterización se puede empezar por las poblaciones mas grandes identificadas nosotros lo que hicimos fue hacer una caracterización de la población que siempre estaba en los estratos socioeconómicos 1 y 2, por eso hay comunas donde la población puede ser menor, pero eso no significa que no hay población allí sino que nosotros llegamos a los estratos socioeconómicos más bajos.

En el área urbana tanto en el área rural hay los corregimientos más altos como en La Buitrera o en Montebello; ésta es una información que le va a permitir saber cuánta población tenemos por cada comuna, cuántas unidades de vivienda, a cuántos hogares corresponde y a cuántas familias realmente corresponde el núcleo familiar.

Aquí está la distribución que tenemos de acuerdo a los niveles del Sisbén: uno de lo determinantes puede ser el estrato socioeconómico, pero de igual manera cuando nosotros entramos a los estratos socioeconómicos, hicimos énfasis en los estratos 1 y 2, de todas maneras en este estrato hay pobres, entonces hay que tratar de identificarlos a nivel 1 y nivel 2 del Sisbén, que se constituyen en el 70% de la población que siempre estaba por el Sisbén.

Está distribuida igualmente el área urbana y el área rural. Esto es simplemente información general para que ustedes lo tengan como punto de referencia. Encontramos que el 52% son mujeres y el 48% son hombres; de igual manera



Secretaría de Salud Pública  
Municipal de Santiago de Cali



una pirámide poblacional para Cali muy similar, donde la mayor cantidad de población está entre los 5 y los 24 años, y a pesar de que hay más mujeres que hombres, en esta población es un poquito más amplia para los hombres que para las mujeres. A nivel de salud centramos a cada unos de los sectores y encontramos que un 36% que no está afiliada a ningún sistema.

Igual tenemos información sobre la población discapacitada, o sea es información general. Hablar de un sistema de información es vital para Cali, y a pesar de que existen muchos sistemas de información somos un granito de arena más para mostrar que a pesar de que la proporción de discapacidad de género de nuestro municipio no es tan alta como a veces se quisiera pensar, de todas maneras pueden ser altas en algunas comunas de Cali que nosotros no alcanzamos a investigar.

De igual manera para el sector educativo nosotros encontramos un volumen de niños que no están estudiando y que deben estar estudiando dada la cobertura en educación, de aquí parte la intersectorialidad a partir de un sistema que le puede suministrar a todos los sectores a nivel del municipio información bien importante para la toma de decisiones.

De igual manera mostramos todo lo que tiene que ver con la población económicamente activa, población que no diría si trabaja o no, pero el 98% de las personas que encuestamos tienen algún tipo de trabajo sea formal o informal. Nuestra base de datos nos permite caracterizar a las personas a nivel individual, a nivel familiar o a nivel de los hogares.

Nosotros encontramos que la podemos trabajar en la cabecera como sector urbano o como en centros poblados, que es la zona rural o en la zona rural dispersa, en la medida en que se requiera la información. Básicamente nosotros encontramos que el mayor porcentaje de la población está ubicada en casas o apartamentos, y en menor proporción en cuartos, casas o apartamentos.

Sobre riesgos, realmente no encontramos mayor número; hay riesgos de inundación, deslizamientos y avalanchas. Cuando hacemos el análisis de conexión a servicios públicos encontramos que realmente como lo mostraba la situación para Cali, la conexión a servicios públicos es buena, y solamente el gas es lo que está en menor proporción.

Y tratamos de hacer un estudio final frente a la caracterización de la pobreza con una metodología conocida por muchos de ustedes, que es el mecanismo de Necesidades Básicas Insatisfechas, con cinco esquemas o cinco indicadores que nos permiten trabajar qué es la vivienda inadecuada, los servicios inadecuados, inasistencia escolar, hacinamiento crítico y dependencia económica. Es decir de lo que partimos aquí no es que solamente un Sistema de Información le permite obtener datos y obtener información general, sino que a partir de todo un sistema de información usted puede hacer los análisis.



Secretaría de Salud Pública  
Municipal de Santiago de Cali



Nos arriesgamos a hacer un estudio de Necesidades Básicas Insatisfechas con cinco indicadores básicos, que de manera muy general es nuestro, que de acuerdo a todo lo que quisiéramos trabajar, trabajaríamos desde lo mas pequeño hasta lo mas grande. Entonces encontramos que hay 288.864 hogares en total, y que tenemos 188.922 que realmente no tiene ningún problema de carencia. Encontramos por ejemplo 90 hogares con cinco carencias, entonces uno diría dentro del análisis el municipio y con un trabajo intersectorial, que empecemos a trabajar estos 90 hogares que tienen las cinco carencias; así mismo que empecemos a trabajar con los 575.532 que tienen una sola carencia dentro de las cinco, y esto no es un trabajo de salud únicamente como sector salud sino de todos los sectores.

Básicamente era la información que queríamos como una experiencia en Cali de demostrar que no solamente el Sisbén es un sistema que totaliza a la población para que el Estado haga una inversión social sobre ella, sino que también es un sistema de información que como instrumento de planificación para el municipio permite tomar decisiones en beneficio de un modelo de salud para Cali.

Muchas gracias.